ที่ รอ ๐๐๒๓.๘/ว ๓๙๔

ที่ว่าการอำเภอเกษตรวิสัย
ถนนปัทมานนท์ รอ ๔๕๑๕๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน นายกเทศมนตรีตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ รอ ๐๐๒๓.๔ / ว ๓๘๙๖
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดร้อยเอ็ดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ การบังคับใช้กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้น ว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

อำเภอเกษตรวิสัยจึงขอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี
(ฐากูร แจ่มวิจักษณ์)
ปลัดอำเภอ(จพง.ปค. ชำนาญการพิเศษ) รักษาราชการแทน
นายอำเภอเกษตรวิสัย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๔๓๕๘-๙๔๓๔
ผู้ประสานงาน นางสายทิพย์ เสนาเพ็ง ๐๘๑-๔๖๙๗๗๒๔

ว่าการอำเภอเกษตรวิสัย
เลขที่รับ 1959
วันที่ 27 เม.ย. 69
เวลา

ที่ รอ ๐๐๒๓.๔/ว ๓๘๔๖

ศาลากลางจังหวัดร้อยเอ็ด
ถนนเทวาภิบาล รอ. ๔๕๐๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด และนายกเทศมนตรีเมืองร้อยเอ็ด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๗๑๗
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชน ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

จังหวัดร้อยเอ็ดจึงขอให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด และเทศบาลเมืองร้อยเอ็ด ขอให้ดำเนินการเช่นเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนันทวิทย์ นาคแสง)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด

เรียน นายอำเภอเกษตรวิสัย
-ด้วยจังหวัดร้อยเอ็ดแจ้ง
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
-เห็นควรแจ้ง ปท ทุกแห่ง
ทราบ/ดำเนินการ
-เพื่อโปรดพิจารณา

- ชอบ
- แจ้ง

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร ๐ ๔๓๕๑ ๔๖๑๔

(นางปารณีย์ บุญมี) ๒๗ เม.ย. ๖๙
เจ้าพนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(นางสาวรัชราพร วงศ์สนิท)
ท้องถิ่นอำเภอเกษตรวิสัย

ว่าที่ร้อยตรี
(ฐากูร แจ่มวิจักษณ์)
ปลัดอำเภอ(จพง.ปค. ชำนาญการพิเศษ) รักษาราชการแทน
นายอำเภอเกษตรวิสัย
29 เม.ย. 69

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด
เลขที่รับ 2547
วันที่ 20 เม.ย. 2569
เวลา

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๗๑๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๘ เมษายน ๒๕๖๙

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบฯ
รับที่ 260
วันที่ 21 เม.ย. 2569
เวลา

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ในการนี้ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้ส่วนราชการ อำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖ (นางสาวกฤติกา วรภัย)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้การประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้แก่

(๑) กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๓) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๔) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

/(๕) กฎกระทรวง...

(๕) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการฟังความคิดเห็น

(๑) ผู้บริหาร/พนักงานส่วนท้องถิ่น/ข้าราชการส่วนท้องถิ่น/เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) ผู้บริหาร/พนักงานส่วนท้องถิ่น/ข้าราชการส่วนท้องถิ่น/เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดเทศบาล

(๓) ผู้บริหาร/พนักงานส่วนท้องถิ่น/ข้าราชการส่วนท้องถิ่น/เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล

(๔) เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๕) เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๗) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

(๘) ประชาชนในท้องถิ่น/ประชาชนทั่วไป

(๙) หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

(๒) การทำหนังสือสอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือผ่านช่องทางตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

เนื่องจากพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยการกำหนดโครงสร้างการปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม

/ของผู้มีสิทธิ...

ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด การกระทำอันเป็นการต้องห้ามของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสภาวการณ์ปัจจุบัน เป็นเหตุให้การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้ผลเท่าที่ควร สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมาย

มาตรการสำคัญของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) การกำหนดโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด : ประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหาร

(๒) การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด : กำหนดให้มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง และสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๓) หน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด : กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ การตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดแย้งต่อกฎหมาย การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การสนับสนุนสภาตำบลหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจกรรมใด ๆ ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นได้เมื่อได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นนั้น

(๔) การงบประมาณและการคลัง : กำหนดแหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ ภาษีอากรตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ และรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง เงินค่าตอบแทนอื่น ๆ

(๕) การกำกับดูแล : กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งการมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีในกรณีผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้ผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอฟังผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดความเสียหายต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการปฏิบัติตามและบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) การจัดทำบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ : ซึ่งเป็นภารกิจหลักของราชการส่วนท้องถิ่น โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถนำรายได้ที่จัดเก็บได้นำไปจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย การจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

/(๒) การลดความเหลื่อมล้ำ...

(๒) การลดความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาพื้นที่ในจังหวัด : โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจสนับสนุนสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น เช่น การอุดหนุนงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลนำไปใช้จัดทำบริการสาธารณะ เช่น การสร้างถนน การสร้างสะพาน

(๓) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมือง : ในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประชาชนสามารถใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ตนเองเห็นว่ามีความเหมาะสมเข้ามาบริหารท้องถิ่นได้

(๔) การคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน : ในกรณีการปฏิบัติการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ชี้แจง แนะนำ ตักเตือน หรือในกรณีเห็นสมควรจะสั่งเพิกถอนการกระทำ หรือให้ระงับการปฏิบัติของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้ก็ได้

๒.๔ ปัญหาอุปสรรค

ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีหลายประการ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างเต็มที่ ปัญหาหลัก ๆ ที่พบ ได้แก่

(๑) กรณีการทับซ้อนของอำนาจในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการสาธารณะ ซึ่งเป็นปัญหาในการออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีเขตพื้นที่รับผิดชอบทั่วทั้งจังหวัดทับซ้อนกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เช่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล การจะกระทำการใดในหน้าที่และอำนาจภายในเขตพื้นที่ที่ครอบคลุมหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความทับซ้อนกัน ซึ่งการจะออกข้อบัญญัติ เช่น การเก็บค่าบำรุงรักษา การออกค่าปรับ จึงต้องได้รับความยินยอมจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าวก่อนจึงจะดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้

(๒) การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำให้ขาดความต่อเนื่องของการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่นไม่ต่อเนื่อง การดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้สะดุดหยุดลงหรือเกิดความล่าช้า

(๓) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในเรื่องอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งอาจเป็นประเด็นที่ควรนำมาพิจารณาเพื่อเพิ่มโอกาสในการมีส่วนร่วมของคนรุ่นใหม่ในการบริหารท้องถิ่นให้มากขึ้น

(๔) กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลาออกก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง เป็นเหตุให้ต้องจัดการเลือกตั้งก่อนเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเกิดจากการใช้ช่องว่างของกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น และอาจทำให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณในการจัดการเลือกตั้งที่ซ้ำซ้อนกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๙

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้าย
ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐
ลงวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๙

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(https://shorturl.asia/GRH5h)

ดาวน์โหลดพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐
และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

(https://shorturl.asia/P6Vya)